

**Предписание  
об устранении выявленных нарушений**

«29» ноября 2019 г.

№ 257-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 25 октября 2019 года № 3333 в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области», были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 29 ноября 2019 года № 260-з):

1. Содержание устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден постановлением администрации Волоконовского района Белгородской области от 15 декабря 2016 года № 392) не приведено в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ):

– наименования направлений дополнительных образовательных программ, определенные пунктом 3.13 устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (физкультурно-спортивное, эколого-биологическое, естественнонаучное, культурологическое, туристско-краеведческое, научно-техническое, художественно-эстетическое), не соответствуют наименованиям направлений дополнительных образовательных программ, установленных пунктом 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196 (технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-педагогической);

– в нарушение пункта 7 статьи 2, пункта 8 статьи 2, части 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которыми под федеральными государственными требованиями понимается совокупность обязательных требований к минимуму содержания, структуре дополнительных предпрофессиональных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам, утверждаемым в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, под образовательным стандартом понимается совокупность обязательных требований к высшему образованию по специальностям и направлениям подготовки, утвержденных образовательными организациями высшего образования, определенными указанным Федеральным законом или Указом

Президента Российской Федерации, и образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в пункте 5.9 устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» установлено, что к компетенции директора отнесено материально-техническое обеспечение образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными требованиями и образовательными стандартами.

2. В нарушение части 1, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, которыми установлена компетенция образовательного учреждения по разработке и принятию локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» приказом руководителя от 14 июня 2017 года № 64 утвержден локальный нормативный акт «Положение о расследовании и учете несчастных случаев с обучающимися МБОУ «Голофеевская ООШ» при наличии Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, являющегося документом прямого действия;

– локальный нормативный акт «Положение о внутришкольном контроле» (утвержден приказом руководителя от 10 сентября 2019 года № 124) содержит ссылку на утратившее силу Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 октября 2011 года № 2562 в связи с вступлением в законную силу Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014.

3. В нарушение подпункта 5 пункта 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» разработана должностная инструкция классного руководителя при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности.

4. В нарушение пункта 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, в соответствии с которым работодатель знакомит педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику, аттестация учителя Зеленской С.В. на соответствие занимаемой должности проведена с нарушениями, Зеленская С.В. была ознакомлена с приказом менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации (приказ руководителя от 18 сентября 2019 года № 127 «О проведении аттестации педагогов на соответствие занимаемой должности», протокол заседания аттестационной комиссии от 25 сентября 2019 года № 1).

5. В нарушение пункта 4 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» не создана комиссия из числа работников образовательной организации, обеспечивающая организационно-техническое сопровождение тестирования, не утверждены расписание тестирования по классам и кабинетам, поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий.

6. В нарушение пункта 14 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, согласно которому заявление о приеме в образовательную организацию и прилагаемые к нему документы, представленные родителями (законными представителями) детей, регистрируются руководителем образовательной организации или уполномоченным им должностным лицом, ответственным за прием документов, в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию, журнал учета заявлений родителей дошкольной группы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» не содержит сведений о прилагаемых документах к заявлению о приеме.

7. В нарушение части 2 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование в учреждении создается комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения

нормативных локальных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в целях урегулирования разногласий по вопросам реализации права на образование.

8. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

– форма журнала регистрации несчастных случаев с обучающимися муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (начат 21 октября 2016 года) не соответствует форме, установленной Порядком расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, (отсутствует графа «количество дней нетрудоспособности в связи с несчастным случаем, диагноз по справке», в графе «последствия несчастного случая» не предусмотрены выздоровление, установление инвалидности I, II или III группы/категория «ребенок-инвалид», смертельный исход);

– в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в учреждении разработаны локальные нормативные акты «Положение об общем собрании работников», «Положение об Управляющем совете», «Положение о педагогическом совете» (утверждены приказом руководителя от 10 сентября 2019 года № 124);

– в справках по итогам проверки результатов заполнения электронных журналов и состояния кружковой работы в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» от 25 октября и 27 октября 2019 года (справку подготовила заместитель директора Зеленская С.В.) отсутствуют ознакомления педагогических работников с рекомендациями;

– в плане внутришкольного контроля муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» на 2019-2020 учебный год не предусмотрен контроль результатов по итогам проведения всероссийских проверочных работ;

– осуществлен недостаточный контроль деятельности учителя начальных классов Рекуненко Л.А. (с контрольной работой 21 ноября 2019 года по русскому языку в 3 классе справились 4 (80%) обучающихся из 5 выполнявших работу, качество знаний составило 60%, при этом по итогам 2018-2019 учебного года по русскому языку во 2 классе успеваемость составила 100%, качество знаний 60%);

– не проводится диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса;

– в плане воспитательной работы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» на 2019-2020 учебный год и планах воспитательной работы классных руководителей отсутствуют результаты контроля, место подведения итогов;

– в плане воспитательной работы учреждения не запланированы мероприятия, определяющие принципы воспитательной деятельности, установленные Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р, направленные на формирование ответственного отношения родителей или законных представителей к воспитанию детей;

– в учреждении ведется недостаточная работа по формированию и развитию личностных результатов, направленных на воспитание патриотизма, любви и уважения к малой Родине, знание истории и культуры своего края, через взаимодействие с учебными и социальными организациями, что подтверждается результатами проведенного тестирования обучающихся 3, 8 классов 20 ноября 2019 года (из 5 обучающихся 3 класса, принявших участие в тестировании, 3 (60%) обучающихся не знают какой город является столицей Белгородской области, 2 (40%) обучающихся не знают второй по величине город Белгородской области и какие месторождения полезных ископаемых распространены на территории Белгорода, из 2 обучающихся 8 класса, принявших участие в тестировании, 1 (50%) обучающийся не знает в какой федеральный округ входит Белгородская область, с каким регионом граничит Белгородская область на севере и северо-западе, второй по величине город Белгородской области, дату окончательного освобождения Белгорода от фашистских оккупантов, 2 (100%) обучающихся не знают самый старый храм из сохранившихся в Белгороде);

– в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» отсутствуют документы, подтверждающие организацию и обеспечение преемственности по своевременной

консультационно-коррекционной помощи детям по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья, согласно договору о сотрудничестве от 29 января 2018 года;

– в классном журнале 9 класса 2018-2019 учебного года в графе «Решение педагогического совета (дата и номер)» отсутствует запись о допуске обучающегося к государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования;

– в нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, промежуточная аттестация по математике во 2 классе 2018-2019 учебного года проведена не в срок (31 мая 2019 года), установленный приказом руководителя от 06 мая 2019 года № 77 «Об утверждении расписания промежуточной аттестации в 2018-2019 учебном году», протокол промежуточной аттестации по математике во 2 классе от 03 июня 2019 года. При этом руководителем не были внесены изменения в приказ об изменении сроков промежуточной аттестации во 2 классе;

– в нарушение части 1 статьи 102 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставами образовательных организаций деятельности, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» отсутствуют документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения зданиями (столовой, хозяйственными постройками (сараями)).

9. В нарушение пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» при разработке основных образовательных программ начального общего и основного общего образования не учтены положения Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р.

10. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении

«Голофеевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» не определён орган управления, к компетенции которого относится рассмотрение отчёта о результатах самообследования.

11. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, отчёт о результатах самообследования не содержит анализа показателей деятельности общеобразовательной организации, подлежащей самообследованию, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324.

12. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28, статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ при принятии решения педагогическим советом от 30 мая 2019 года № 06 о переводе обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования учреждения, а именно: принятие решения о переводе обучающихся на уровень основного общего образования на основании выводов по каждому обучающемуся о достижении планируемых результатов освоения основной образовательной программы, рассмотрения характеристик и учета материалов портфеля достижений обучающихся. Итоговая оценка освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования не учитывает результаты всероссийских проверочных работ.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 29 мая 2020 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Консультант**  
**отдела контроля качества образования**  
**управления по контролю и надзору**  
**в сфере образования департамента образования**  
**Белгородской области**



**В.И. Букреева**